



Akuntansi Manajemen Publik

Konsep dan Implementasi

Meinarni Asnawi

AKUNTANSI MANAJEMEN PUBLIK
KONSEP DAN IMPLEMENTASI

Sanksi Pelanggaran Pasal 113

Undang-Undang No. 28 Tahun 2014 Tentang Hak Cipta

1. Setiap Orang yang dengan tanpa hak melakukan pelanggaran hak ekonomi sebagaimana dimaksud dalam Pasal 9 ayat (1) huruf i untuk Penggunaan Secara Komersial dipidana dengan pidana penjara paling lama 1 (satu) tahun dan/atau pidana denda paling banyak Rp 100.000.000 (seratus juta rupiah).
2. Setiap Orang yang dengan tanpa hak dan/atau tanpa izin Pencipta atau pemegang Hak Cipta melakukan pelanggaran hak ekonomi Pencipta sebagaimana dimaksud dalam Pasal 9 ayat (1) huruf c, huruf d, huruf f, dan/atau huruf h untuk Penggunaan Secara Komersial dipidana dengan pidana penjara paling lama 3 (tiga) tahun dan/atau pidana denda paling banyak Rp 500.000.000,00 (lima ratus juta rupiah).
3. Setiap Orang yang dengan tanpa hak dan/atau tanpa izin Pencipta atau pemegang Hak Cipta melakukan pelanggaran hak ekonomi Pencipta sebagaimana dimaksud dalam Pasal 9 ayat (1) huruf a, huruf b, huruf e, dan/atau huruf g untuk Penggunaan Secara Komersial dipidana dengan pidana penjara paling lama 4 (empat) tahun dan/atau pidana denda paling banyak Rp 1.000.000.000,00 (satu miliar rupiah).
4. Setiap Orang yang memenuhi unsur sebagaimana dimaksud pada ayat (3) yang dilakukan dalam bentuk pembajakan, dipidana dengan pidana penjara paling lama 10 (sepuluh) tahun dan/atau pidana denda paling banyak Rp 4.000.000.000,00 (empat miliar rupiah).

AKUNTANSI MANAJEMEN PUBLIK

KONSEP DAN IMPLEMENTASI

Oleh:

Meinarni Asnawi



AKUNTANSI MANAJEMEN PUBLIK KONSEP DAN IMPLEMENTASI

Penulis:
Meinarni Asnawi

Desain Cover:
Nur Muhamad Safi'i

Tata Letak:
Ida Farida

Editor:
Ida Farida

ISBN:

Cetakan Pertama:
2025

Hak Cipta 2025, Pada penulis

Hak Cipta Dilindungi Oleh Undang-Undang

Copyright © 2025

by Penerbit Greenbook Publishing Indonesia
All Right Reserved

**Dilarang keras menerjemahkan, memfotokopi, atau memperbanyak
sebagian atau
seluruh isi buku ini tanpa izin tertulis dari Penerbit.**

PENERBIT
Greenbook Publishing Indonesia
Jl. Sultan Ageng Tirtayasa No. 12, Kedungjaya, Kec. Kedawung
Kabupaten Cirebon, Jawa Barat 45611

KATA PENGANTAR

Puji syukur ke hadirat Allah karena berkat rahmat dan karunia-Nya, buku "**Akuntansi Manajemen Publik: Konsep dan Implementasi**" ini dapat diselesaikan dengan baik. Buku ini disusun sebagai upaya untuk memberikan pemahaman menyeluruh mengenai peran akuntansi manajemen dalam meningkatkan kinerja, akuntabilitas, dan tata kelola organisasi sektor publik—khususnya instansi pemerintah yang menghadapi tuntutan transparansi dan pelayanan publik yang semakin tinggi.

Buku ini menjelaskan tentang teori-teori fundamental yang menjadi landasan analisis dan praktik pengelolaan organisasi publik. *Agency Theory* dan *Stewardship Theory* menggambarkan bagaimana hubungan antara prinsipal dan agen memengaruhi mekanisme pengendalian, insentif, serta akuntabilitas manajerial. *Governance Theory* atau prinsip-prinsip *Good Governance* memberikan kerangka untuk memahami tata kelola sektor publik yang berintegritas, transparan, dan responsif terhadap kebutuhan masyarakat. Sementara itu, *Institutional Theory* menjelaskan bagaimana organisasi pemerintah membentuk perilaku dan

kebijakan melalui proses isomorfisme—coercive, mimetic, dan normative—yang sering muncul sebagai respons terhadap tekanan regulasi, ketidakpastian, maupun tuntutan profesionalisme.

Selain itu, buku ini juga menyajikan pembahasan mengenai *Sistem Informasi Manajemen (SIM)* sebagai infrastruktur penting dalam mendukung pengambilan keputusan berbasis data di organisasi publik. Pemahaman tentang komponen SIM, integrasinya dengan fungsi manajerial, serta implikasinya terhadap efektivitas dan efisiensi menjadi bagian penting dalam membangun manajemen modern di sektor pemerintahan. Buku ini akan dilengkapi dengan BUKU II yang materinya akan lebih ditekankan pada Praktik Investasi Publik, Biaya Kualitas Layanan Publik, Biaya Lingkungan dan Konsep penetapan Standar Biaya Layanan Publik.

Penguatan konsep-konsep tersebut kemudian dihubungkan dengan materi inti akuntansi manajemen publik, seperti pengendalian internal, analisis efisiensi, sistem pertanggungjawaban, perencanaan dan penganggaran berbasis kinerja, serta evaluasi kinerja

organisasi publik. Dengan demikian, buku ini tidak hanya memberikan pemahaman teoretis, tetapi juga perspektif praktis yang dapat membantu pengelola instansi pemerintah dalam meningkatkan kualitas tata kelola, layanan publik, dan akuntabilitas.

Akhir kata, penulis berharap buku ini dapat menjadi referensi yang bermanfaat bagi mahasiswa, dosen, peneliti, auditor, serta praktisi sektor publik. Kritik dan saran sangat diharapkan untuk penyempurnaan buku ini di masa mendatang. Semoga ilmu yang disampaikan dapat memberikan kontribusi nyata bagi pengembangan akuntansi manajemen publik di Indonesia.

DAFTAR ISI

KATA PENGANTAR	i
DAFTAR ISI.....	iv
DAFTAR GAMBAR	ix
DAFTAR TABEL.....	x
HISTORI DAN PERAN AKUNTANSI MANAJEMEN DAN AKUNTANSI KEUANGAN PUBLIK	1
A. Histori Akuntansi Manajemen Publik	1
B. Histori Akuntansi Keuangan Publik	10
C. Definisi Akuntansi Manajemen Publik.....	16
Karakteristik Utama Akuntansi Manajemen Publik ..	16
Tujuan Akuntansi Manajemen Publik.....	17
Ruang Lingkup Akuntansi Manajemen Publik.....	18
D. Mengapa Akuntansi Publik Berbeda dengan Akuntansi Manajemen Publik.....	19
E. Peran Akuntansi Manajemen Publik pada Pemerintahan.....	25
F. Perbedaan Akuntansi Manajemen Publik dan Akuntansi Keuangan Publik	32

G. Manajemen Keuangan Daerah VS Akuntansi Keuangan Daerah	35
H. Hambatan pelaksanaan akuntansi keuangan dan akuntansi manajemen publik	37
SISTEM AKUNTANSI DAN PENGANGGARAN	44
A. Akuntansi dan Anggaran	44
B. Definisi dan Proses Penganggaran.....	46
C. Sistem Akuntansi & Sistem Penganggaran.....	51
D. Fund Accounting	58
TEORI DASAR AKUNTANSI MANAJEMEN PUBLIK....	62
A. Pendahuluan.....	62
B. Teori yang Mendasari Akuntansi Manajemen Publik	64
1. Teori 3E (Economy, Efficiency, Effectiveness)	65
2. Value for Money (VfM) Theory	69
3. Teori Akuntabilitas Publik.....	78
4. Teori Transparansi	83
5. Teori Pengambilan Keputusan (<i>Decision-Making Theory</i>)	89
6. Teori Biaya (<i>Cost Accounting Theory</i>).....	97

7. Teori Kinerja (Performance Measurement Theory)	100
8. New Public Management (NPM).....	105
9. New Public Governance (NPG).....	109
10. Stewardship Theory.....	126
11. Principal-Agent Theory.....	131
12. Governance Theory (Good Governance).....	140
13. Institutional Theory	145
14. Teori Sistem Informasi Manajemen.....	152
C. Soal Latihan.....	159
PLANNING AND CONTROL	166
A. Perencanaan dan Pengawasan.....	166
B. Tujuan dan Sasaran Fundamental	169
C. Peran Akuntansi Manajemen.....	174
D. Perencanaan Keuangan dan Penganggaran.....	178
E. Fungsi Pengendalian dalam Organisasi Publik	179
ANGGARAN SEKTOR PUBLIK	185
A. Pengertian	185
B. Karakteristik Anggaran.....	186
C. Prinsip-Prinsip Penganggaran Sektor Publik.....	188

D. Tahapan Penyusunan Anggaran.....	195
E. Proses Penyusunan anggaran.....	198
INVESTASI DAN SUMBER PEMBELANJAAN.....	225
A. Pengertian Investasi	225
B. Jenis-Jenis Investasi Publik	227
C. Kebijakan Investasi.....	232
D. Aturan yang mendasari Investasi Publik.....	239
E. Penilaian Investasi Jangka Panjang	242
F. Sumber Pembelanjaan.....	244
Permasalahan Pendanaan.....	245
G. Evaluasi Pengeluaran Publik.....	251
H. Bentuk Pendanaan/Pembiayaan Investasi Publik ..	252
Bentuk-bentuk Pendanaan lainnya	254
I. Risiko Pembiayaan Publik.....	255
J. Latihan Soal	260
PENGUKURAN KINERJA SEKTOR PUBLIK	265
A. Pendahuluan.....	265
B. Defenisi Kinerja	267
C. Indikator Pengukuran Kinerja Organisasi Publik..	270
D. Pengukuran Kinerja.....	280
E. Metode Pengukuran Kinerja.....	282
F. Manfaat Pengukuran Kinerja	289

G. Soal Latihan.....	292
DAFTAR PUSTAKA.....	298

DAFTAR GAMBAR

Gambar 2.1. Sistem Akuntansi.....	46
Gambar 2.2. Accounting	51
Gambar 2.3. Budgeting Subsystem 1	52
Gambar 2.4. Budgeting Subsystem 2.....	53
Gambar 4.1: Proses perencanaan dan pengendalian manajerial organisasi sektor publik	168
Gambar 6.1. The Region's Strategic Thrust	238

DAFTAR TABEL

Tabel 5.1. Jenis-jenis Sistem Anggaran..... 204

Akuntansi Manajemen Publik

Konsep dan Implementasi

Buku "Akuntansi Manajemen Publik: Konsep dan Implementasi" ini membahas peran penting akuntansi manajemen dalam sektor publik untuk meningkatkan kinerja, akuntabilitas, dan tata kelola organisasi pemerintah. Buku ini menguraikan teori-teori dasar yang mendasari praktik akuntansi manajemen publik, seperti Agency Theory, Stewardship Theory, dan Governance Theory. Selain itu, dibahas juga penggunaan Sistem Informasi Manajemen (SIM) dalam mendukung pengambilan keputusan berbasis data di sektor publik. Buku ini memberikan perspektif teoretis serta praktis yang berguna untuk meningkatkan kualitas tata kelola dan pelayanan publik.

Buku ini juga menyoroti penerapan akuntansi manajemen publik dalam konteks pemerintahan modern, dengan fokus pada analisis biaya, penganggaran berbasis kinerja, pengendalian internal, dan evaluasi program. Tujuan utamanya adalah untuk meningkatkan efisiensi penggunaan sumber daya publik dan memastikan transparansi serta akuntabilitas dalam pengelolaan anggaran. Buku ini sangat relevan bagi mahasiswa, praktisi, dan peneliti yang tertarik dengan pengelolaan keuangan dan akuntabilitas sektor publik.

Penerbit
Greenbook Publishing Indonesia
Jl. Sultan Ageng Tirtayasa No.12,
Kedungjaya, Kec. Kedawung, Kabupaten
Cirebon, Jawa Barat 45611

www.greenpublisher.id

